



Faunabeheereenheid Flevoland
Albert Einsteinweg 4
8218 NH LELYSTAD



Verzenddatum

25 MAART 2026

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3482167

Onderwerp

Goedkeuringsbesluit interprovinciaal faunabeheerplan ganzen, deel Flevoland 2026-2028

Geacht bestuur,

Op 6 januari 2026 hebben wij uw verzoek om goedkeuring van interprovinciaal faunabeheerplan ganzen (verder IFBP ganzen), deel Flevoland 2026-2028 ontvangen. Op 21 januari 2026 is dit verzoek nog aangevuld.

Bij de beoordeling van het verzoek tot goedkeuring hebben wij getoetst of de plannen voldoen aan de wettelijke vereisten en de eisen zoals gesteld in onze Omgevingsverordening provincie Flevoland.

Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten om het plan goed te keuren.

Wij verzoeken u om het IFBP ganzen samen met dit goedkeuringsbesluit op uw website te publiceren.

Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,


drs. D.J. Tijn


de voorzitter,

A.J. Gerritsen



Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek tot goedkeuring van het 'interprovinciaal faunabeheerplan ganzen (verder IFBP ganzen), deel Flevoland 2026-2028' op grond van artikel 8.1, tweede lid Omgevingswet (verder: Ow).

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Omgevingswet
- B.2 Beleid provincie Flevoland
- B.3 Inhoudelijke beoordeling
- B.4 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 8.1, tweede lid Omgevingswet in samenhang met artikelen 16.14 en 16.15 van de Omgevingsverordening provincie Flevoland om goedkeuring te verlenen aan het IFBP ganzen, deel Flevoland 2026-2028.

Aan deze goedkeuring wordt de voorwaarde verbonden dat u de volgende stukken plaatst op de website van de Faunabeheereenheid Flevoland:

- Het IFBP ganzen, deel Flevoland 2026-2028.
- Dit goedkeuringsbesluit.

B.1 Wettelijk kader Omgevingswet

De Ow is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht en de actieve soortenbescherming.

De wet schrijft voor dat er faunabeheerplannen zijn en waaraan deze plannen moeten voldoen. Een faunabeheerplan bevat in ieder geval passende en doeltreffende maatregelen voor het voorkomen en bestrijden van schade aangericht door in het wild levende dieren (artikel 6.2, eerste lid Omgevingsbesluit). Verder bevat het een onderbouwing met trendtellingen van de populaties van in het wild levende dieren in het gebied waarover het plan gaat (artikel 6.2, lid 2 Omgevingsbesluit).

Het faunabeheerplan wordt vastgesteld door het bestuur van de faunabeheereenheid (verder: FBE). Alvorens een faunabeheerplan vast te stellen, hoort de faunabeheereenheid de binnen haar werkgebied werkzame wilbbeheereenheden over de inhoud van het plan. In dit geval de drie wilbbeheereenheden in Flevoland.

Na vaststelling van de plannen door het bestuur van de FBE is het plan ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten aangeboden. Gedeputeerde Staten keuren het faunabeheerplan goed, wanneer dit voldoet aan de wettelijke vereisten en de eisen die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Flevoland.

De faunabeheereenheid moet:

- het faunabeheerplan openbaar maken, zodra dit door het bevoegd gezag (meestal provincie) is goedgekeurd
- jaarlijks aan het bevoegd gezag verslag uitbrengen van de uitvoering van het faunabeheerplan en dat verslag openbaar maken. Dat verslag moet opgesteld zijn op basis

van de gegevens van houders van een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit (artikel 6.3 Omgevingsbesluit).

B.2 Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Ow.

In hoofdstuk 16 staan de eisen aangaande faunabeheerplannen.

Artikel 16.14 Eisen aan faunabeheerplan

1. Het faunabeheerplan bevat ten minste de volgende algemene gegevens:
 - A. de omvang van het werkgebied van de faunabeheereenheid;
 - B. een kaart waarop de begrenzing van het werkgebied van de faunabeheereenheid is aangegeven;
 - C. kaart werkgebieden van wildbeheereenheden in de provincie.

2. In aanvulling op het in artikel 6.2, eerste en tweede lid van het Omgevingsbesluit daaromtrent bepaalde bevat het faunabeheerplan voor wat betreft populatiebeheer en schadebestrijding ten minste de volgende nadere gegevens:
 - A. kwantitatieve gegevens over de populatieontwikkeling van de diersoorten ten aanzien waarvan een duurzaam beheer en schadebestrijding noodzakelijk wordt geacht, met inbegrip van gegevens over de aanwezigheid van de populaties in het betrokken gebied gedurende het jaar;
 - B. per diersoort een onderbouwing van de aard en de noodzaak van activiteiten om schade te voorkomen of beperken en een beschrijving van de plaatsen in het werkgebied van de faunabeheereenheid waar, en de perioden in het jaar waarin, deze activiteiten plaatsvinden;
 - C. een beschrijving van de mate waarin de in onderdeel b bedoelde belangen in de 6 jaren voorafgaand aan het ter goedkeuring indienen van het faunabeheerplan zijn geschaad, inclusief de getroffen beheermaatregelen waaronder het naar soort onderscheiden aantal gedode dieren;
 - D. de huidige en gewenste stand van de in onderdeel a bedoelde diersoorten of een onderbouwing voor Adaptive Impact Management;
 - E. per diersoort een beschrijving van de aard, omvang en noodzaak van de handelingen die zullen worden verricht om de gewenste stand, bedoeld in onderdeel d, te bereiken en schade te voorkomen;
 - F. per diersoort en gewas een beschrijving van de handelingen die in de periode, bedoeld in onderdeel c, zijn verricht om het schaden van de in onderdeel b bedoelde belangen te voorkomen, mits er geen sprake is van Adaptive Impact Management;
 - G. voor zover het plan betrekking heeft op het beheer van edelherten, damherten, reeën of wilde zwijnen, een beschrijving van het voedselaanbod, de relatie tussen dit voedselaanbod en de grootte van de populatie van de betrokken dieren alsmede de mogelijkheden van uitwisseling met aangrenzende terreinen;
 - H. een beschrijving van de plaatsen in het werkgebied van de faunabeheereenheid waar en de perioden in het jaar waarin de in onderdeel e bedoelde handelingen zullen plaatsvinden;
 - I. voor zover daarover kwantitatieve gegevens beschikbaar zijn, een onderbouwde inschatting van de verwachte effectiviteit van de in onderdeel e bedoelde handelingen;
 - J. een beschrijving van de wijze waarop de effectiviteit van de voorgenomen handelingen zal worden bepaald.

3. Het faunabeheerplan bevat voor wat betreft de uitoefening van de jacht de volgende gegevens:
 - A. kwantitatieve gegevens over de populatieontwikkeling van de diersoorten waarop wordt gejaagd;
 - B. een overzicht van de gerealiseerde afschotgegevens per diersoort in de 6 jaren voorafgaand aan het ter goedkeuring indienen van het faunabeheerplan.

Artikel 16.15 Aanvullende eisen faunabeheerplan

1. In een faunabeheerplan wordt aangegeven dat het plan een geldigheidsduur van ten hoogste 6 jaar heeft.
2. De faunabeheereenheid kan het faunabeheerplan gedeeltelijk wijzigen gedurende het in het eerste lid genoemde tijdvak waarvoor het is vastgesteld.
3. Gedeputeerde Staten kunnen op verzoek van de faunabeheereenheid de in het eerste lid genoemde geldigheidsduur van het faunabeheerplan met maximaal twaalf maanden verlengen.
4. De faunabeheereenheid geeft in het faunabeheerplan het werkingsgebied van het plan weer.

Faunabeheerplan 2024-2028

Het huidige Faunabeheerplan Flevoland 2024-2028, dat door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd, loopt tot en met 31 december 2028. Het plan bestaat uit verschillende modules:

- Faunabeheerplan Algemeen deel 2024 - 2028 (goedgekeurd 6 september 2023);
- Faunabeheerplan Grote hoefdieren¹ 2024 - 2028 (goedgekeurd 6 september 2023);
- Faunabeheerplan Jacht en vrijgestelde soorten 2024 - 2028 (goedgekeurd 20 december 2023)²;
- Faunabeheerplan Ganzen 2024 - 2028 goedgekeurd 20 december 2023);
- Faunabeheerplan Overige soorten 2024 - 2028 goedgekeurd 20 december 2023);
- Faunabeheerplan Ree 2025-2028 goedgekeurd 2 juli 2025.

Met dit besluit wordt een nieuwe module aan het Faunabeheerplan 2024-2028 toegevoegd.

B.3 Inhoudelijke beoordeling

Proces interprovinciaal ganzenplan

In september 2023 gingen de vijf Faunabeheereenheden en hun provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht, Zeeland en Zuid-Holland onder de werktitel 'Ganzenplan' van start met het delen en verzamelen van gegevens over ganzen en ganzenbeheer. Van nationale en internationale wetgeving tot (verschillen in) provinciaal beleid, en van de ecologie en het gedrag van ganzen tot de effectiviteit van maatregelen en resultaten van voorgaande beheerperiodes. Zij werden hierbij ondersteund door vele faunaspecialisten, wetenschappers, juristen en ervaringsdeskundigen. Na ruim een jaar was de gegevensbasis klaar en werd deze door alle vijf de provincies onderschreven.

Participatie belanghebbenden

De hoofdstukken van deze gegevensbasis werden in verschillende schrijfrondes gepubliceerd op deze website, waarna iedere belanghebbende kon reageren. Hiermee werd aanvullende

¹ In het Faunabeheerplan Grote hoefdieren 2024-2028 zijn de hoofdstukken die gaan over het Ree vervallen.

² Voor de landelijk vrijgestelde soorten is dit goedkeuringsbesluit door de Rechtbank Midden-Nederland vernietigd).

informatie verzameld, werden teksten duidelijker gemaakt en feiten zo nodig nog eens gecheckt. Vervolgens werden de hoofdstukken opnieuw gepubliceerd.

Daarna volgden meerdere gesprekken met vertegenwoordigers van de agrarische sector, natuurbescherming, dierenwelzijnsorganisaties, terreinbeherende organisaties, schadebestrijders/jagers, Federatie Particulier Grondbezit en gemeentes en waterschappen. Tijdens deze 'belangentafels' werd verkend welke inzichten de gegevensbasis hebben opgeleverd, en wat deze betekenen voor de aanpak van ganzenbeheer, over de provinciegrenzen heen.

Van gegevensbasis naar maatregelenpakket

De planning en de vorm van een faunabeheerplan is in elke provincie anders. De faunabeheerplannen van Utrecht en Zuid-Holland waren nog niet aan actualisatie toe. Daarom werd in eerste instantie een gezamenlijk faunabeheerplan uitgewerkt voor Flevoland, Noord-Holland en Zeeland. Dit plan werd in oktober 2024 ter officiële consultatie aangeboden aan hun wildbeheereenheden. Ook andere belanghebbenden uit die provincies konden via de website weer reageren. Na het verzamelen van alle reacties is nauwkeurig bekeken of deze moesten leiden tot aanpassingen in het plan, of tot het verduidelijken van teksten. In het participatieverslag zijn alle reacties en de antwoorden daarop weergegeven. Tegelijkertijd werden een ecologische en een juridische review uitgevoerd. Hieruit kwam naar voren dat het toch raadzaam is per Faunabeheereenheid een eigen faunabeheerplan met een eigen maatregelenpakket te maken, aangezien de beleidsregels per provincie verschillen. Dit maatregelenpakket kan wel vanuit het gezamenlijke fundament – de gegevensbasis– ontwikkeld worden.

Noot: Voor Flevoland bestaat het maatregelenpakket uit extra onderzoek naar vliegbewegingen van Grauwe ganzen.

Bron: Ganzenplan.nl

Toetsing vereiste horen wildeenheden

De Ow geeft aan dat de wildbeheereenheden gehoord moeten worden. De FBE heeft het concept plannen aan de wildbeheereenheden aangeboden. De wildbeheereenheden hebben daarnaast als uitvoerder een rol in het interprovinciale-proces.

Inhoudelijke beoordeling

Toetsing aan Artikel 16.14 (Eisen aan faunabeheerplan)

Het faunabeheerplan Flevoland 2024-2028 wordt opgebouwd in modules. Er is een algemeen deel, dat geldt voor alle diergroepen, zoals bijvoorbeeld grote hoefdieren, watervogels, jachtsoorten, Ree en overige schade veroorzakende soorten. Hier wordt nu het IFBP ganzen, deel Flevoland 2026-2028 aan toegevoegd. Onderliggend besluit heeft met name betrekking op het toekomstig beheer van ganzen.

In deel C. Bijlagen en gegevensbasis, onderdeel C8 Provinciale toestemmingsbesluiten is ten onrechte alleen het verlopen toestemmingsbesluit voor het doden van Grauwe gans (18 maart 2029 t/m 31 december 2023 opgenomen. De ontheffing voor het doden van Grauwe ganzen ter voorkoming van belangrijke landbouwschade (kenmerk: 3183046) en de doorlopende opdracht op grond van de Wet natuurbescherming voor de bestrijding van Nijlganzen (kenmerk 3183526, d.d. 9 november 2023)) ontbreken ten onrechte in dit overzicht. Deze besluiten blijven van kracht na goedkeuring van dit faunabeheerplanonderdeel.